



# Avanzar en la igualdad de género a través de la protección social en un mundo que envejece

*Experiencias de mujeres mayores de Bangladesh, Malawi y Tanzania*



**HelpAge**

**Tanzania**

**HelpAge**

**International**



Michael Goima/Fairpicture/HelpAge International – Tanzania

**Agradecimientos:** expresamos nuestro agradecimiento sincero a las personas mayores que se tomaron el tiempo de conversar con nosotros acerca de sus experiencias; a AARP por su apoyo; a Bob Babajanian y Georgina Veitch por alentar decididamente la realización de este estudio; así como al Centro de Integración de Recursos (RIC) en Bangladesh, la Red de Personas Mayores de Malawi (MANEPO) en Malawi y la oficina nacional de HelpAge International en Tanzania por la implementación del estudio.

**HelpAge International es una red mundial de organizaciones que promueven el derecho de todas las personas mayores a llevar una vida digna, saludable y segura.**

## Avanzar en la igualdad de género a través de la protección social en un mundo que envejece

*Experiencias de mujeres mayores de Bangladesh, Malawi y Tanzania*

Publicado por HelpAge International PO Box  
78840, Londres SE1P 6QR, Reino Unido

Tel +44 (0)20 7278 7778

info@helpage.org

**www.helpage.org**

Registered charity no. 288180

Escrito por Federica Foiadelli, con la colaboración de Tanvi Patel, Jerome Sam De-Mwaya, Andrew Kavala, Brighton Ndambo, Tofazzel Hossain Monju, Ferdoushi Begom, Shamim Zafar y Moklesur Rhaman  
Revisado por Jessica Petitprez, Sylvia Szabo, Chandranshu, Camilla Williamson, Aidan Timlin, Annie Wright, Tom Colley y Quyen Tran de HelpAge International, así como Kate Horstead de Age International y Bethany Brown de AARP.

Editado por Juliet Heller

Diseño: TRUE [www.truedesign.co.uk](http://www.truedesign.co.uk)

Foto de portada: Malumbo Simwaka/Fairpicture/HelpAge International – Malawi

Copyright © HelpAge International 2024



Esta obra está bajo una licencia Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International, <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0>

Cualquier parte de esta publicación puede ser reproducida sin permiso para fines no lucrativos y educativos. Por favor, acredita claramente a HelpAge International y envíanos una copia o un enlace.

**Avanzando en la igualdad de género a través de la protección social en un mundo que envejece.**

# Aspectos destacados

Las crisis, cada vez más frecuentes, han frenado el avance hacia la erradicación de la pobreza y la igualdad de género. Es urgente transitar hacia sistemas de protección social universales basados en derechos, que consideren el género, la edad y la discapacidad, incluyendo pensiones sociales no contributivas. Mediante un análisis más profundo de los factores y barreras que obstaculizan la igualdad de género, y la adopción de una perspectiva interseccional y de ciclo de vida, tenemos la oportunidad de lograr un cambio transformador en materia de género.

Este informe analiza la interacción entre la protección social, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres de todas las edades en tres países. Proporciona recomendaciones de políticas públicas basadas en la experiencia global de HelpAge International durante muchos años y específicamente en los hallazgos de un estudio de 2023 realizado por HelpAge y los miembros de su red sobre las experiencias de las mujeres mayores en relación con tres programas de asistencia social. Estos programas son:

1. El subsidio de vejez (OAA) en Bangladesh.
2. El Programa de Transferencia Social de Efectivo (SCTP) en Malawi.
3. La Red de Seguridad Social Productiva (PSSN) en Tanzania.

## Resumen de los hallazgos

- Los tres programas analizados en Bangladesh, Malawi y Tanzania tienen el potencial de incrementar la seguridad económica de las mujeres mayores, empoderarlas y concienciarlas para enfrentar diversas crisis relacionadas con su género y edad. Sin embargo, es fundamental reforzar su capacidad para superar las limitaciones que las afectan.
- El proceso de selección y la entrega de pagos en cada programa son las dos dimensiones que dejan a las mujeres mayores particularmente vulnerables a la discriminación y pueden conducir a su exclusión, la pérdida de control sobre sus recursos económicos, acentuar los riesgos de violencia y violencia de género.
- Debido a las normas sociales existentes y a los desequilibrios de género, muchas mujeres mayores, especialmente en Bangladesh, son propensas a depender de terceros, en particular de parientes varones, para beneficiarse económicamente de las transferencias de efectivo. Esto es perjudicial para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.
- A pesar de la existencia de mecanismos formales de difusión y alcance, las personas mayores enfrentan barreras para acceder a información completa y precisa sobre los programas estudiados. Esto significa depender de fuentes alternativas, incluidas terceras personas.
- La desinformación y el miedo a ser juzgados por hacer preguntas pueden limitar la difusión de información y alimentar el estigma y la discriminación en el acceso a la información, especialmente en el contexto de los programas de Malawi y Tanzania.
- Las mujeres mayores entrevistadas consideran en gran medida que los pagos en efectivo representan el mecanismo de entrega más seguro y preferido. No obstante, este sistema presenta algunas deficiencias, especialmente desde una perspectiva de género, edad y discapacidad. Entre estas limitaciones se incluye la necesidad de desplazarse a los puntos de entrega de efectivo mientras enfrentan múltiples responsabilidades familiares.
- El uso de pagos electrónicos puede ser una barrera para las mujeres mayores, si no se abordan las brechas digitales. Estos amenazan el control de las mujeres mayores sobre sus recursos económicos y las exponen al riesgo de violencia de género, incluido el abuso financiero.
- Los mecanismos a nivel comunitario, como las Asociaciones de Personas Mayores, pueden ayudar eficazmente a las mujeres mayores a defender sus derechos a la protección social y amplificar sus voces.
- Cumplir las condiciones de los programas, puede plantear desafíos para algunas mujeres mayores debido a responsabilidades familiares desproporcionadas y el riesgo de perder otras formas de apoyo, por ejemplo, los subsidios a los insumos agrícolas.



Resource Integration Centre (RIC) – Bangladesh

## Recomendaciones

Con crisis cada vez más frecuentes y el estancamiento del progreso global en materia de igualdad de género, la comunidad internacional, los gobiernos y otros responsables de la formulación de políticas públicas se encuentran en una coyuntura crítica. Se necesitan urgentemente compromisos para fortalecer los sistemas de protección social para quienes corren mayor riesgo de sufrir, incluidas las personas mayores y,

en particular, las mujeres mayores. Existe un potencial considerable para abordar explícitamente los riesgos, necesidades y circunstancias contextuales específicos de género, edad y discapacidad, entendiendo profundamente los factores que impulsan la desigualdad de género.

**La visión de HelpAge: Transición hacia sistemas de protección social universales, basados en los derechos y que tengan en cuenta el género, la edad y la discapacidad para desbloquear un cambio transformador de género.**

Basado en este estudio y en la amplia experiencia de HelpAge a nivel global en la promoción de los derechos, el bienestar y la participación de las personas mayores, HelpAge hace un llamado a la implementación de sistemas de protección social universales. Estos deben basarse en un enfoque de derechos e incorporar consideraciones de género, edad y discapacidad para impulsar un cambio transformador hacia la igualdad de género. Esto incluye la provisión de pensiones sociales universales para todas las personas mayores, así como transferencias de efectivo ajustadas a la inflación, con mecanismos de seguimiento que garanticen su adecuación en relación con los objetivos de política establecidos.

**Para apoyar el logro de esta visión, HelpAge pide a los actores involucrados:**

## **Los gobiernos deberían:**

- Realizar un análisis exhaustivo de los riesgos, necesidades y circunstancias específicas del contexto, teniendo en cuenta el género, la edad, la discapacidad y las barreras para la igualdad de género. Adoptar una perspectiva interseccional y de ciclo de vida, utilizando los hallazgos para orientar el diseño e implementación de los programas de protección social.
- Permitir y fomentar la recopilación de datos para la formulación de políticas públicas basadas en evidencia, incluidos datos desglosados por sexo, edad y discapacidad a través de métricas relevantes. Así como datos cualitativos sobre el impacto de las políticas públicas y programas en las mujeres y niñas.
- Establecer mecanismos eficaces y transparentes para monitorear y evaluar periódicamente la capacidad de respuesta de los programas de protección social al género, la edad y la discapacidad, incluido el fortalecimiento de los mecanismos de rendición de cuentas.
- Mejorar la eficacia de los canales de difusión de conocimientos de los programas de protección social para garantizar la extensión y el empoderamiento de todos los grupos de población, incluidas las mujeres mayores en toda su diversidad.
- Fortalecer los mecanismos de focalización de los programas de protección social para minimizar los errores de inclusión y exclusión y mitigar los riesgos de exacerbar las desigualdades de género.
- Fortalecer los mecanismos de ejecución de los programas de protección social para garantizar que los pagos en efectivo y los pagos electrónicos sean accesibles de manera fácil y segura para todos, incluidas las mujeres mayores.
- Abordar eficazmente las brechas de digitalización entre diferentes grupos de población (por género, edad y geografía), mediante la educación, el fortalecimiento de capacidades y el desarrollo de habilidades a lo largo de toda la vida.
- Garantizar que en el diseño de las condiciones asociadas con las transferencias de efectivo se comprendan y mitiguen adecuadamente los riesgos para todos los grupos de población, incluidas las mujeres mayores y las personas mayores en general.
- Garantizar que la inscripción en programas específicos no da lugar a mecanismos de exclusión injustos de otros programas potencialmente beneficiosos (por ejemplo, subsidios a insumos agrícolas).
- Fomentar el establecimiento de Asociaciones de Personas Mayores para promover los derechos, la voz y el bienestar de las personas mayores, incluidos los derechos de las mujeres mayores, así como otros grupos de autoayuda e iniciativas comunitarias y de base.

## **Los organismos de las Naciones Unidas deberían:**

- Desarrollar directrices para llevar a cabo análisis rigurosos de los riesgos, necesidades y circunstancias específicas del contexto, así como del género, la edad y la discapacidad. Estas directrices deben identificar las barreras y oportunidades para la igualdad de género, adoptando una perspectiva que pueda informar el diseño e implementación de programas de protección social, y fomentar su aplicación.
- Permitir y fomentar la recopilación de datos para la formulación de políticas públicas basadas en evidencia, incluyen datos desglosados por sexo, edad y discapacidad en métricas relevantes, así como datos cualitativos sobre el impacto de las políticas públicas y programas en mujeres y niñas de todas las edades.
- Apoyar a los gobiernos nacionales a través de una combinación de asesoramiento técnico y/o iniciativas de fortalecimiento de capacidades destinadas a mejorar todas las dimensiones de los programas de protección social y garantizar que se integre la capacidad de respuesta al género, la edad y la discapacidad.
- Crear conciencia sobre los riesgos de la exclusión digital de algunos grupos de población, especialmente las mujeres mayores, y trabajar de manera efectiva con diferentes actores, incluidos gobiernos y organizaciones de la sociedad civil, para abordar las brechas de género, edad y otras brechas digitales relevantes.

## Las Organizaciones de la Sociedad Civil deberían:

- Promover mecanismos a nivel comunitario para diseñar e implementar iniciativas piloto de base y facilitar la difusión de información completa y precisa sobre programas nacionales de protección social.
- Desarrollar enfoques locales para sensibilizar a personas de todas las edades y en toda su diversidad, centrándose en el fortalecimiento de capacidades, el desarrollo de habilidades y el aprendizaje a lo largo de toda la vida, incluyendo la alfabetización digital.
- Participar de manera efectiva con los grupos poblacionales más vulnerables y en riesgo de exclusión de los programas de protección social, incluyendo a las mujeres mayores, y brindar apoyo personalizado para prevenir la discriminación, los estereotipos y la violencia de género basada en el género.
- Enfatizar el impacto socioeconómico del trabajo de cuidado no remunerado y mal remunerado que realizan mujeres de todas las edades, y abogar por su reconocimiento en los programas de protección social.
- Abogar por mecanismos participativos para el diseño, implementación, monitoreo y evaluación de programas de protección social y por la mejora de los mecanismos de rendición de cuentas, incluyendo una participación efectiva en estos procesos.
- Apoyar el establecimiento y el fortalecimiento de asociaciones de personas mayores y la participación de las personas mayores en ellas, especialmente de las mujeres mayores.

## Las agencias donantes y las instituciones de financiamiento para el desarrollo deberían:

- Invertir en la creación de conocimiento sobre la interrelación entre los programas de protección social y los riesgos, necesidades y circunstancias específicas de género, edad y discapacidad en contextos particulares a lo largo de la vida.
- Apoyar las necesidades de financiamiento para la transición hacia sistemas de protección social universales basados en derechos que, al menos, respondan a cuestiones de género, edad y discapacidad, así como para ajustar el nivel de las transferencias de efectivo.
- Invertir en el fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos y de los actores locales para diseñar y apoyar la implementación de sistemas de protección social universales basados en derechos que, al menos, respondan a cuestiones de género, edad y discapacidad.
- Apoyar la recopilación de datos desglosados por sexo, edad y discapacidad (SADDD) para la formulación de políticas públicas basadas en la evidencia, así como la recopilación de datos cualitativos sobre el impacto de las políticas públicas y programas en mujeres y niñas de todas las edades.
- Financiar programas diseñados para empoderar a las mujeres mayores con el fin de que puedan hacer campaña y abogar por sus derechos.



S  
h  
u  
t  
t  
e  
r  
s  
t  
o  
c  
k  
-  
B  
a  
n  
g  
l  
a  
d  
e  
s  
h

Obtén más información sobre HelpAge International y su trabajo en la promoción de la igualdad de género y la mejora de la seguridad de ingresos para las personas mayores:

[www.helpage.org](http://www.helpage.org)

HelpAge International  
PO Box 78840, London SE1P 6QR, UK  
Tel +44 (0)20 7278 7778  
[info@helpage.org](mailto:info@helpage.org)  
[www.helpage.org](http://www.helpage.org)

